

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по торговле и инвестициям**Седьмая сессия**

Бангкок, 27–29 января 2020 года

Пункт 4а предварительной повестки дня*

Работа секретариата и ее соответствующие результаты и будущая направленность деятельности, касающиеся торговли и инвестиций, в рамках подпрограммы по торговле, инвестициям и инновациям: работа секретариата и ее соответствующие результаты, и приоритеты, касающиеся торговли и инвестиций, в рамках этой подпрограммы**Работа секретариата и ее соответствующие результаты, и приоритеты, касающиеся торговли и инвестиций в рамках подпрограммы по торговле, инвестициям и инновациям****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе представлена обновленная информация, касающаяся мероприятий, реализованных секретариатом в рамках осуществления подпрограммы 2 по торговле, инвестициям и инновациям программы работы Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, и соответствующих результатов, достигнутых после шестой сессии Комитета по торговле и инвестициям, проводившейся 13–15 марта 2019 года. В нем кратко изложена информация о прогрессе, достигнутом в рамках: 1) исследовательской и аналитической работы; 2) оказания технической помощи и поддержки в создании потенциала; и 3) регионального сотрудничества и нормативной работы. В резюме отражены изменения в формате работы и перераспределение ресурсов, вызванные обстоятельствами, связанными с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), и ответными мерами, принятыми в связи с этой пандемией. Документ завершается описанием предлагаемых приоритетов по ускорению процесса восстановления после кризиса, вызванного пандемией COVID-19, и достижению целей в области устойчивого развития.

Комитету предлагается провести обзор выполненной работы и достигнутых секретариатом результатов и дать руководящие указания, а также определить направление деятельности по дальнейшей реализации подпрограммы.

* ESCAP/CTI/2021/L.1.

I. Введение

1. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) содействует региональному сотрудничеству в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках подпрограммы 2 по торговле, инвестициям и инновациям. Цель подпрограммы 2 состоит в оказании помощи государствам-членам в использовании потенциала торговли, инвестиций, инноваций, технологий и развития предприятий в интересах обеспечения устойчивого развития и укреплении регионального сотрудничества на благо общего процветания.

2. В 2019 году в свете недостаточного прогресса в достижении целей в области устойчивого развития во всем мире Генеральный секретарь объявил о начале десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития. Проведение десятилетия действий требует ускорения поиска устойчивых решений для самых серьезных глобальных проблем, начиная от проблем нищеты и гендерного неравенства и заканчивая проблемами изменения климата, неравенства и нехватки финансовых ресурсов.

3. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдаются общие для всего мира тенденции. Еще до вспышки пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) регион отставал в реализации целей в области устойчивого развития. Сокращение объемов торговли и инвестиций и связанная с этим потеря рабочих мест после начала пандемии COVID-19 высветили не только существующие факторы риска, но и настоятельную необходимость снижения уязвимости перед будущими кризисами и восстановления по принципу «лучше, чем было».

4. Для оказания поддержки государствам-членам секретариат выполняет следующие три основные функции в рамках подпрограммы 2: а) ведет исследовательскую и аналитическую работу в интересах разработки основанной на фактических данных политики и достижения консенсуса; б) оказывает техническую помощь и поддержку в создании потенциала государственным служащим и прочим заинтересованным сторонам; и в) выполняет роль координатора по вопросам развития регионального сотрудничества, организации диалога и обеспечения взаимодействия между правительствами стран региона и прочими заинтересованными сторонами. Краткое описание продуктов и мероприятий, связанных с торговой и инвестиционной деятельностью, представлено в таблице ниже.

5. В настоящем документе содержится обзор проведенных мероприятий и результатов, достигнутых секретариатом в связи с осуществлением подпрограммы 2, начиная с шестой сессии Комитета по торговле и инвестициям, состоявшейся 13–15 марта 2019 года¹. Его следует читать совместно с другими предсессионными документами, подготовленными для седьмой сессии Комитета, которые служат иллюстрацией к проблемам, с которыми сталкиваются страны Азиатско-Тихоокеанского региона в области торговли и инвестиций в контексте пандемии COVID-19 в настоящее время, и с которыми они столкнутся в последующий период. Формат большинства мероприятий, проводившихся с марта 2020 года, был изменен с учетом новых проблем, связанных с пандемией, включая необходимость организации мероприятий в режиме онлайн. В заключительной части документа представлены предложения, касающиеся ускорения действий, обеспечения более твердой

¹ Записка секретариата о его работе в области инноваций (ESCAP/CICTSTI/2020/6) была представлена Комитету по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям на его третьей сессии, которая состоялась 19–20 августа 2020 года.

приверженности и оказания более активной поддержки развитию торговли и привлечению инвестиций в контексте устойчивого развития.

Перечень продуктов и мероприятий, имеющих отношение к подпрограмме 2 в области торговли и инвестиций

<p>Исследовательская и аналитическая работа и достижение консенсуса</p>	<p><i>Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе</i></p> <p>Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНеТ)</p>	<p><i>Исследования в области торговли, инвестиций и инноваций</i></p> <p>Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли (в сотрудничестве с Азиатским банком развития)</p>	<p><i>Серии аналитических материалов и рабочих документов ЭСКАТО по вопросам торговли</i></p> <p>Азиатско-тихоокеанский бизнес-форум</p>	<p>База данных ЭСКАТО и Всемирного банка об издержках мировой торговли</p> <p>Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЮННЕкСТ)</p>	<p>База данных по торговым и инвестиционным соглашениям в Азиатско-Тихоокеанском регионе</p> <p>Инициатива по разработке типовых положений о торговле во время кризисов и эпидемий в региональных и других торговых соглашениях</p>	<p>Глобальное обследование Организации Объединенных Наций по вопросу об упрощении процедур цифровой и устойчивой торговли</p> <p>Платформа Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по прямым иностранным инвестициям</p>
<p>Техническая помощь и наращивание потенциала</p>	<p>Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНеТ)</p> <p>Обучение эмпирическому анализу торговли</p>	<p>Консультант по вопросам, касающимся торговой информации и ведения переговоров</p>	<p>Руководства, практикумы и мастер-классы Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЮННЕкСТ)</p>	<p>Руководства по ведению переговоров о заключении благоприятствующих развитию торговых и инвестиционных соглашений; руководство по политике в области прямых иностранных инвестиций; руководство по политике в области малых и средних предприятий</p>	<p>Проекты Счета развития Организации Объединенных Наций</p>	<p>Проект стимулирования женского предпринимательства</p>
<p>Механизмы регионального сотрудничества</p>	<p>Комитет по торговле и инвестициям</p>	<p>Временная межправительственная руководящая группа по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли и Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе</p>	<p>Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение</p>	<p>Региональный механизм сотрудничества организаций для упрощения процедур торговли</p>		

II. Прогресс в осуществлении работы в области торговли, инвестиций и инноваций

A. Ведение исследовательской и аналитической работы в интересах разработки основанной на фактических данных политики

6. Разработка основанной на фактических данных политики невозможна без проведения точных качественных и количественных исследований. Соответственно, секретариат проводит исследования, касающиеся ряда новых и остающихся нерешенными политических проблем региона. Секретариат внес вклад в создание надежных баз данных и совершенствование методических подходов к проведению прикладных исследований. Несмотря на то, что основной акцент делается на оказании помощи странам с особыми потребностями в разработке основанной на фактических данных политики, секретариат также обращает внимание на потребности стран со средним уровнем дохода в области торговли и инвестиций.

7. Большинство исследований, проведенных после шестой сессии Комитета, относилось к ряду широких приоритетных тем, обозначенных в программе работы и продиктованных просьбами об оказании технической помощи со стороны государств-членов:

a) повышение стабильности и устойчивости торговли, инвестиций и глобальных и региональных производственно-сбытовых цепочек во время и после кризиса, вызванного пандемией COVID-19;

b) понимание воздействия всплеска напряженности в торговых отношениях между основными странами-участницами международной торговли и последствий для стран региона;

c) понимание масштаба и воздействия нетарифных мер и их связи с устойчивой торговлей и инвестициями;

d) мониторинг эволюции процесса либерализации и содействия преференциальной торговле и инвестициям и региональной интеграции, в том числе в рамках Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения;

e) содействие расширению цифровой торговли;

f) содействие развитию устойчивой торговли и привлечению устойчивых инвестиций, в том числе за счет подготовки и предоставления новых надежных наборов данных;

g) понимание последствий вывезенных прямых иностранных инвестиций (ПИИ) для устойчивого развития стран происхождения.

8. Некоторые результаты исследований секретариата были использованы в процессе подготовки готовящейся к изданию серии докладов Asia-Pacific Trade and Investment Trends 2020/2021 («Тенденции в области торговли и инвестиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2020–2021 годы»), которые резюмируются в документе ESCAP/CTI/2021/1. Другие результаты исследований были распространены в изданиях, докладах и замечаниях, выпущенных секретариатом и партнерскими учреждениями, такими как Департамент по экономическим и социальным вопросам секретариата, Азиатский банк развития (АБР), Центр по международной торговле (ЦМТ) и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). С полным перечнем публикаций и документов, а также мероприятий можно ознакомиться в режиме онлайн (см. приложение).

9. Принимая во внимание требования, возникающие в связи с пандемией COVID-19, сохраняющуюся необходимость сделать процесс международной торговли более простым и инклюзивным, а также развитие цифровой торговли, секретариат начал вести более активную аналитическую работу в области торговли. В исследовании, проведенном совместно с АБР, под названием *Asia-Pacific Trade Facilitation Report* («Доклад об упрощении процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе») ЭСКАТО была пересмотрена оценка предполагаемой выгоды от полной реализации всех цифровых решений, предусмотренных Соглашением Всемирной торговой организации (ВТО) об упрощении процедур торговли и трансграничной безбумажной торговле.

10. Значительные усилия предпринимались для выработки нового подхода к исследовательской деятельности и проведения обследований в целях сбора новых данных для оценки и мониторинга результатов, достигнутых государствами-членами в области торговли и инвестиций, а именно в том, что касается торговых издержек, упрощения процедур торговли и мер по развитию безбумажной торговли, нетарифных мер, региональной интеграции и последствий вывезенных ИИ для стран происхождения. Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (ARTNet) (<https://artnet.unescap.org>) предоставляет свободный доступ к этим базам и наборам данных. Информация о некоторых из этих баз данных представлена ниже.

11. Торговые издержки, в том числе тарифные и нетарифные компоненты, значительным образом подрывают возможности развивающихся стран по расширению торгового сотрудничества и интеграции в глобальные и региональные производственно-сбытовые цепочки. База данных ЭСКАТО и Всемирного банка об издержках мировой торговли была разработана в целях оказания содействия в мониторинге совокупных и двусторонних торговых издержек. Регулярные обновления базы данных² в совокупности с показателями упрощения процедур торговли, основанными на данных, собранных в ходе проведенного ЭСКАТО Глобального обследования Организации Объединенных Наций по вопросу об упрощении процедур цифровой и устойчивой торговли³, особенно полезны для оценки и мониторинга масштаба и воздействия нетарифных мер и нормативного бремени для большинства государств-членов ЭСКАТО.

12. В документе *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2019* («Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2019 год») (опубликованном в октябре 2019 года) на основании результатов исследования, проведенного в партнерстве с ЮНКТАД, была установлена очевидная, поддающаяся количественному измерению связь между нетарифными мерами и целями в области устойчивого развития. На основе подробных тематических исследований и обследований частного сектора, проведенных в сотрудничестве с ЦМТ, для наименее развитых стран и других развивающихся стран был также предложен ряд вариантов политики, направленных на сведение к минимуму пагубных последствий нетарифных мер.

² Последние обновления включают в себя данные по более чем 180 странам за период 1995-2018 годов. В дополнение к ведению базы данных ЭСКАТО-Всемирного банка об издержках мировой торговли ЭСКАТО подготовила базу данных прогнозов торговых издержек на 2019-2024 годы на основе данных Отдела экономической аналитики, которые свидетельствуют о 7-процентном росте торговых издержек в 2020 году во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

³ См. www.untfsurvey.org.

13. В свете увеличения исходящих и внутрорегиональных потоков ПИИ из развивающихся стран ЭСКАТО было проведено исследование⁴. В нем были выявлены 11 последствий вывоза прямых иностранных инвестиций для стран происхождения и установлена их связь с целями в области устойчивого развития, которые в результате таких инвестиций становятся в этих странах более достижимыми. Кроме того, были определены меры, которые могли бы оказать поддержку на политическом уровне процессу обеспечения устойчивого развития за счет вывоза ПИИ в странах происхождения. В рамках последующей деятельности секретариат совместно со Всемирным экономическим форумом и Королевским колледжем Лондона в настоящее время расширяет набор вариантов, который был представлен в публикации, и разрабатывает на его основе углубленный инструментарий по вопросам политики в отношении вывоза ПИИ. Будучи первым в своем роде, этот инструментарий по вопросам политики будет непосредственно способствовать расширению возможностей государств-членов в области разработки и практического осуществления учитывающей конкретные потребности политики, позволяющей эффективным образом использовать вывезенные ПИИ для достижения положительных результатов в области развития в соответствии с национальными приоритетами в области устойчивого развития.

14. В области региональной интеграции секретариат ведет научно-исследовательскую и аналитическую работу, направленную на решение проблем, связанных с обсуждением условий и успешным применением соглашений о преференциальной торговле и инвестиционных соглашений. В контексте кризиса, вызванного пандемией COVID-19, секретариат в сотрудничестве с ЮНКТАД, ВТО и другими региональными комиссиями возглавляет глобальную инициативу по разработке типовых положений о торговле во время кризисов и эпидемий в региональных и других торговых соглашениях. Результатом этой работы стало создание онлайн-хранилища, содержащего более 60 письменных материалов, соавторами которых являются более 200 исследователей, и в которых авторы предлагают альтернативные способы сделать торговлю и инвестиции, регулируемые региональными торговыми соглашениями, более устойчивыми к кризисам и чрезвычайным ситуациям и лучше увязать торговлю и инвестиции с целями в области устойчивого развития⁵.

15. В целом секретариат при поддержке партнеров, в том числе международных организаций и научно-исследовательских учреждений, вносит вклад в подготовку новых изданий, баз данных и исследовательских инструментов для анализа последствий торговой и инвестиционной политики, в том числе в отношении восстановления по принципу «лучше, чем было» после кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Ожидается, что в дальнейшем исследования в области торговли и инвестиций будут все в большей степени сосредоточены на их роли в поддержке позитивного участия в быстрорастущей цифровой экономике, а также на дальнейшем учете вопросов устойчивого развития в торговой и инвестиционной политике. Соответственно, ЭСКАТО и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) приступили к осуществлению совместного исследовательского проекта по нормативно-правовой интеграции цифровой торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, публикация *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2021* («Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2021 год»), которая будет подготовлена в сотрудничестве с Программой Организации

⁴ *Outward Foreign Direct Investment and Home Country Sustainable Development*, Studies in Trade, Investment and Innovation, No. 93 (United Nations publication, 2020).

⁵ ЭСКАТО, «Инициатива по разработке типовых положений о торговле во время кризисов и эпидемий в региональных и других торговых соглашениях», 13 мая 2020 года.

Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ЮНКТАД, будет посвящена учитывающим климатическую проблематику торговли и инвестициям.

В. Оказание технической помощи и создание потенциала

16. Секретариат также участвует в создании потенциала и развитии навыков лиц, занимающихся разработкой торговой и инвестиционной политики, обсуждением условий торговых и инвестиционных соглашений, внесением изменений в политику и реализацией реформ.

17. Секретариат оказывает техническую помощь и помощь в развитии потенциала по различным тематикам, в том числе по теме либерализации на многостороннем и двустороннем уровнях, но, в основном, деятельность по оказанию помощи и предоставлению консультационных услуг ориентирована на существующий спрос. В ответ на просьбы правительств секретариат оказывал консультационные услуги по вопросам политики и проводил целевые учебные мероприятия по темам, описанным ниже.

18. Секретариат оказывал помощь в подготовке и координации реформ торговой и инвестиционной политики, подготовке стран к обсуждению условий торговых и инвестиционных соглашений, осуществлению политики и оценке ее последствий. Например, секретариат оказал помощь правительству Бангладеш в подготовке технико-экономического обоснования возможного всеобъемлющего соглашения об экономическом партнерстве с правительством Индии. Поддержка включает разработку новых аналитических функций для Онлайн-консультанта по вопросам, касающимся торговой информации и ведения переговоров, который теперь позволяет пользователям рассчитывать потенциальное воздействие на торговлю, которое может возникнуть в результате утраты торговых преференций, когда государства-члены выходят из категории наименее развитых стран⁶. Секретариат также провел практикум по Азиатско-тихоокеанскому торговому соглашению для представителей Монголии. Кроме того, он начал проводить учебные программы в режиме онлайн для исследователей в области торговли и специалистов по анализу политики, в том числе по вопросам использования «R» – бесплатного языка программирования с открытым исходным кодом, – для анализа торговой политики⁷. В сотрудничестве с АБР были проведены учебные занятия и разработаны инструменты для облегчения использования данных о торговле добавленной стоимостью для анализа глобальных производственно-сбытовых цепочек, а в рамках Счета развития Организации Объединенных Наций были разработаны инструменты для измерения устойчивости региональной интеграции.

19. Кроме того, секретариат оказывает поддержку в управлении нетарифными мерами в интересах устойчивого развития. В сотрудничестве с ЮНКТАД и при поддержке ЦМТ, ВТО, Евразийской экономической комиссии и государственных учреждений в принимающих странах ЭСКАТО организовала серию мероприятий по укреплению потенциала и мероприятий по нетарифным мерам на региональном уровне и в Северной и Центральной Азии, а также собрала первичные данные о нетарифных мерах в трех странах субрегиона. Впоследствии секретариату было предложено поделиться своим опытом на пяти национальных практикумах по нетарифным мерам в Юго-Восточной Азии, организованных Институтом экономических исследований для АСЕАН и Восточной Азии, и ЮНКТАД. В 2020 году был также выпущен новый онлайн-курс по нетарифным мерам и устойчивому развитию, основанный на более ранних исследованиях, проведенных совместно с ЮНКТАД.

⁶ <https://tina.negotiatetrade.org>.

⁷ ESCAP, "ESCAP online training on use R for trade analysis", описание курса, 5 марта 2020 года.

20. Секретариат также оказывает поддержку в форме проведения практикумов по вопросам создания потенциала в области реализации мер по упрощению процедур торговли и развитию безбумажной торговли, таких, например, как создание компьютеризированных таможенных систем и национальных механизмов «единого окна». Например, ЭСКАТО, АБР и правительство Индии провели Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли в 2019 году, а также серию практикумов по наращиванию потенциала, в которых приняли участие более 200 экспертов и участников⁸. В 2020 году, когда инфекция COVID-19 распространилась по региону и миру, в сотрудничестве с Международным институтом торговли и развития Таиланда был проведен виртуальный семинедельный региональный учебный практикум по упрощению процедур торговли в интересах устойчивого развития⁹. В продолжение помощи, предоставленной восьми странам в проведении оценок готовности в области трансграничной безбумажной торговли в 2019 году, в сотрудничестве с Расширенной комплексной рамочной программой ВТО и Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли была создана онлайн-система для руководства и поддержки национальных оценок готовности¹⁰. Секретариат также оказал поддержку в рамках подготовки субрегиональных исследований по мерам в области упрощения процедур торговли, принятым в ответ на пандемию COVID-19¹¹, и испытания дополнительного модуля по мерам упрощения процедур торговли во время кризисов и пандемий для Глобального обследования Организации Объединенных Наций об упрощении процедур цифровой и устойчивой торговли 2021 года.¹² Эти исследования послужат информационной основой для предстоящих региональных совещаний, на которых будет осуществляться обмен передовым опытом и рекомендациями по вопросам политики в области торгового и транспортного сообщения в целях восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем было».

21. Кроме того, секретариат оказывал поддержку в поощрении и содействии привлечению ПИИ в интересах устойчивого развития за счет проведения национальных практикумов для лиц, ответственных за разработку политики, и должностных лиц, принимающих участие в соответствующей деятельности, в Тиморе-Лешти на основании издания *Handbook on Policies, Promotion and Facilitation of Foreign Direct Investment for Sustainable Development in Asia and the Pacific* («Пособие по стратегиям, привлечению и упрощению процедур прямых иностранных инвестиций в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе»)¹³. Созданию потенциала и обмену знаниями о ПИИ по линии Юг-Юг также способствовало проведение ежегодных совещаний Азиатско-тихоокеанской сети по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран под эгидой платформы Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений

⁸ ЭСКАТО, Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли 2019 года, краткий обзор мероприятия, 18 сентября 2019 года.

⁹ ЭСКАТО, онлайн-курс ЭСКАТО, АРТHeT и МТП по упрощению процедур торговли в интересах устойчивого развития, резюме курса, 18 сентября 2020 года.

¹⁰ <https://readiness.digitalizetrade.org/>.

¹¹ These studies have been issued as working papers for comments (see Jiangyan Fu, “Trade facilitation in times of pandemic: practices from the East and North-East Asia”, Asia-Pacific Research and Training Network on Trade Working Paper, No. 196 (Bangkok, ESCAP, 2020); Yelena Vassilevskaya, “Trade facilitation in times of pandemic: practices from North and Central Asia”, Working Paper, No. 197; and Prabir De, “Trade facilitation in times of pandemic: practices from South and South-West Asia”, Working Paper, No. 198).

¹² Дополнительный модуль изначально обсуждался на совещании группы экспертов и в настоящее время проходит дальнейшую разработку и проверку (см. ЭСКАТО, «Совещание группы экспертов по упрощению процедур торговли во время кризиса и пандемии», 30 июля 2020 года).

¹³ ST/ESCAP/2786.

по прямым иностранным инвестициям. Секретариат также оказывает поддержку в этой связи, разрабатывая в сотрудничестве со Всемирным экономическим форумом и Королевским колледжем Лондона вышеупомянутый инструментарий по вопросам политики для максимального извлечения выгоды из вывоза ПИИ для устойчивого развития в странах происхождения.

22. Кроме того, секретариат оказывает поддержку в стимулировании женского предпринимательства и улучшении доступа женщин-предпринимателей к финансированию, включая следующее: техническую поддержку в разработке инновационных механизмов финансирования, в том числе облигаций для обеспечения средств к существованию для женщин, инициативы в области социально значимых инвестиций и инновационный фонд, сосредоточенный на разработке цифровых финансовых решений для женщин-предпринимателей; подготовку кадров по вопросам политики и регулирования и оказание технической помощи лицам, определяющим финансовую политику, и регулирующим органам; исследования и практикумы, направленные на освещение тенденций, распространение информации о женщинах-предпринимателях и улучшение их положения, а также продвижение поддерживающих их инновационных механизмов финансирования.

23. Наконец, секретариат оказывает помощь в рамках проекта Счета развития Организации Объединенных Наций по содействию инклюзивному и устойчивому развитию на основе расширения участия малых и средних предприятий в глобальных производственно-сбытовых цепочках. В рамках проекта были заказаны различные страновые исследования по малым и средним предприятиям и показателям устойчивого инвестирования. В Кыргызстане были завершены два исследования, после чего в 2019 году был проведен национальный практикум по формулированию конкретных политических рекомендаций.

24. В период с апреля 2019 года по октябрь 2020 года более 1 000 должностных лиц, занимающихся вопросами торговли и инвестиций в регионе, воспользовались мероприятиями по укреплению потенциала, проведенными ЭСКАТО. Почти 95 процентов участников указали на то, что их потенциал в этой области увеличился после участия в мероприятии по наращиванию потенциала. Более 100 участников двух курсов электронного обучения – по анализу бизнес-процессов для упрощения процедур торговли и по использованию языка программирования «R» для анализа торговли, – успешно сдали экзамены по курсу и получили онлайн-сертификаты. Еще 211 участников Хакатона по вопросам политики в отношении типовых положений о торговле во время кризисов и эпидемий в региональных и других торговых соглашениях, многие из которых были младшими специалистами по торговле из развивающихся стран региона, также получили сертификаты, совместно выданные ЭСКАТО и ЮНКТАД, после рассмотрения и принятия письменных материалов участников для публикации в публичном онлайн-хранилище.

25. Заглядывая вперед, секретариат приступил к разработке справочника по типовым положениям о торговле во время кризисов и эпидемий в региональных и других торговых соглашениях, опираясь на результаты исследований и Хакатона по вопросам политики, проведенных ранее в 2020 году. Справочник будет использоваться для поддержки учебных практикумов, запланированных в рамках проекта Счета развития Организации Объединенных Наций с участием ЮНКТАД и пяти региональных комиссий, который был начат в 2020 году для оказания помощи правительствам развивающихся стран в укреплении устойчивости в области торговли, транспорта и логистики после пандемии COVID-19, в том числе на основе регионального сотрудничества и цифровизации в торговле. Секретариат также завершает работу над курсами по торговле и устойчивому развитию

в сотрудничестве с соответствующими экспертами из учебных заведений в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона в рамках продолжающихся усилий по учету вопросов устойчивого развития в процессе разработки политики в области торговли и инвестиций. Кроме того, разрабатываются также вторые издания «Пособия по стратегиям, привлечению и упрощению процедур прямых иностранных инвестиций в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе» и «Программного справочника по развитию предприятий малого и среднего бизнеса в Азиатско-Тихоокеанском регионе»¹⁴. В случае наличия достаточных финансовых ресурсов большинство из руководств будет доступно в качестве бесплатных онлайн-курсов.

С. Организация взаимодействия между правительствами стран региона и другими заинтересованными сторонами в интересах содействия развитию регионального сотрудничества, диалога и связей

1. Нормативная работа

26. В отношении содействия развитию регионального сотрудничества в области торговли и инвестиций секретариат располагает двумя специализированными инструментами: Рамочным соглашением об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Азиатско-тихоокеанским торговым соглашением.

27. Рамочное соглашение представляет собой самое последнее соглашение ЭСКАТО по вопросам торговли и развития. Рамочное соглашение, принятое Комиссией в 2016 году, направлено на содействие развитию трансграничной безбумажной торговли за счет создания условий для обмена и взаимного признания торговых данных и документов в электронной форме и обеспечения функциональной совместимости национальных и субрегиональных систем «единого окна» и прочих систем безбумажной торговли. Рамочное соглашение в настоящее время близко к вступлению в силу, поскольку правительства Азербайджана, Бангладеш, Исламской Республики Иран и Филиппин уже присоединились к нему или ратифицировали его, а правительство Китая завершило внутренний процесс ратификации. Секретариат при щедром финансировании со стороны Республики Корея оказал поддержку деятельности Временной межправительственной руководящей группы по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли. Руководящая группа и связанные с ней рабочие группы по правовым и техническим вопросам работают над «дорожной картой» и соответствующими руководящими документами по осуществлению Рамочного соглашения. В состав Руководящей группы входят представители более чем 25 государств-членов, находящихся на различных уровнях развития, которым рекомендуется как можно скорее стать сторонами Рамочного соглашения, с тем чтобы обеспечить максимальную выгоду для всех. Правительства Монголии и Таджикистана участвуют в программе по ускорению присоединения/ратификации, которая была начата секретариатом в 2020 году и открыта для всех развивающихся стран по их просьбе¹⁵.

28. Государства-участники Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения продолжили переговоры в рамках пятого раунда либерализации посредством Постоянного комитета и назначенных рабочих групп по вопросам упрощения процедур торговли, инвестиций, коммерческих услуг и правил происхождения.

¹⁴ Издание Организации Объединенных Наций, 2012 год.

¹⁵ ESCAP, “Accession/ratification accelerator programme for the Framework Agreement on Facilitation of Cross-Border Paperless Trade in Asia and the Pacific”, announcement, 20 July 2020.

29 сентября 2020 года правительство Монголии сдало на хранение в секретариат свой документ о присоединении и стало седьмым членом Азиатско-тихоокеанского торгового соглашения.

2. Сети знаний и практического опыта

29. Целью сетей знаний и практического опыта является создание условий для развития сотрудничества, обмена опытом между представителями стран Азиатско-Тихоокеанского региона и определения ими общих проблем в области торговли, инвестиций и устойчивого развития.

30. Две наиболее развитые сети знаний ЭСКАТО ведут свою деятельность в области торговли и инвестиций: Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНеТ) и Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЮННЕкТ). Обе сети были созданы для разработки экспертных знаний, касающихся актуальных для региона проблем в области торговой политики, региональной интеграции и упрощения процедур торговли в контексте обеспечения устойчивого развития, и для обмена такими знаниями. В основном их деятельность направлена на развитие потенциала и ведение научно-исследовательской работы по направлениям, представляющим интерес для развивающихся стран. Их деятельность привлекла большое количество членов, ассоциированных членов и партнеров.

31. Начиная с 2016 года, Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНеТ) считается одной из самых влиятельных региональных научно-исследовательских сетей по данным ежегодного доклада *Global Go To Think Tank Index Report* («Рейтинг ведущих аналитических центров»), подготавливаемого Пенсильванским университетом в Соединенных Штатах Америки. Сеть продолжает расти: в настоящее время к ее деятельности привлечено 76 учреждений в 24 странах региона, 5 основных партнеров, 12 ассоциированных партнеров и 8 сотрудничающих учреждений и сетей. В нее входит около 1 900 исследователей. В рамках деятельности этой Сети было опубликовано более 26 книг и докладов по вопросам политики и более 200 рабочих документов. За счет проведения практикумов по развитию потенциала в рамках сети были напрямую обучены сотни исследователей, а за счет публикации всех учебных материалов в свободном доступе на веб-сайте Сети, еще большее количество исследователей получило возможность повысить свой уровень знаний и навыков. Совсем недавно в 2018 году Сеть была расширена за счет создания Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по вопросам политики в области науки, технологий и инноваций¹⁶. В число ее основных партнеров, помимо ЭСКАТО, входят: Управление национального совета по вопросам политики в области высшего образования, науки, научно-исследовательской деятельности и инноваций Таиланда, Институт научно-технической политики Республики Корея, Ассоциация университетов Тихоокеанского пояса и компания «Google»¹⁷.

32. Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЮННЕкТ) представляет собой сообщество экспертов из развивающихся стран и стран

¹⁶ См. <https://artnet.unescap.org/sti>.

¹⁷ Поскольку эта Сеть уделяет основное внимание науке, технике и инновациям, о ее работе докладывается также через Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям.

с переходной экономикой, участвующих в процессе внедрения систем электронной торговли и упрощения торговых процедур. Сеть, созданная ЭСКАТО в 2009 году, оказывает поддержку национальным, субрегиональным и трансконтинентальным инициативам по внедрению системы «единого окна», безбумажной торговли и других мер упрощения торговых процедур, включая упрощение процедур транзитных перевозок. В число мероприятий, осуществляемых Сетью, входят: разработка инструментов и руководств, создание потенциала, обмен знаниями, региональные консультационные услуги и исследовательская и аналитическая работа. Сеть продолжает добиваться значительных результатов в своей работе. Более 430 экспертов из стран Азиатско-Тихоокеанского региона в настоящее время зарегистрированы в ее базе данных, и более 1 000 государственных служащих и заинтересованных сторон из числа представителей частного сектора из развивающихся стран, в частности из наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран, смогли извлечь выгоду из мероприятий по созданию потенциала, организованных Сетью с момента ее учреждения. По состоянию на ноябрь 2019 года почти 70 процентов государств-членов ЭСКАТО активно участвовали в разработке систем «единого окна» для упрощения торговых процедур. Официальные лица из более чем 20 развивающихся стран приняли участие в курсе обучения, посвященном внедрению систем «единого окна», представлявшем собой интенсивную двухнедельную учебную программу, организованную совместно с Всемирной таможенной организацией и Корейской таможенной службой. Пятый курс обучения планируется провести в Чхонане (Республика Корея) в ноябре 2021 года.

33. Сеть поддерживает работу, ведущуюся по поручению Комиссии в соответствии с ее резолюциями 68/3 и 70/6, о создании возможностей для безбумажной торговли и трансграничного признания электронных данных и документов для всестороннего и устойчивого упрощения внутрирегиональной торговли, за счет обеспечения доступа к услугам группы экспертов, знаниями которых могут воспользоваться государства-члены и секретариат для содействия осуществлению Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Например, через Сеть секретариат в сотрудничестве со Всемирной таможенной организацией уже оказал поддержку Целевой группе по трансграничному электронному обмену данными для Северо-Восточной Азии с участием четырех стран субрегиона.

34. С момента ее создания в 2011 году совещания Азиатско-тихоокеанской сети по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран, которая в настоящее время является частью платформы Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по прямым иностранным инвестициям¹⁸, позволяют участникам обмениваться знаниями, а также развивать связи между лицами, ответственными за разработку политики, и должностными лицами из учреждений, занимающихся поощрением инвестиций, научных кругов и международных организаций. Совещания Сети часто организуются в партнерстве со Всемирным экономическим форумом, ЮНКТАД и другими партнерами. На совещании Сети в 2019 году основное внимание было уделено вывозу ПИИ, последствиям для стран происхождения и мерам, которые могут быть приняты правительствами стран происхождения, таким как институты, политика и инструменты, для стимулирования получения положительного эффекта от вывоза ПИИ. На этом совещании государства-члены призвали секретариат продолжить эту работу и разработать вышеупомянутый инструментарий по вопросам политики, направленный на максимальное использование

¹⁸ См. <https://artnet.unescap.org/fdi>.

потенциала ПИИ в области устойчивого развития в странах происхождения. Отдельные эксперты Сети также согласились войти в состав консультативного органа для оказания помощи в руководстве и обзоре второго издания «Пособия по стратегиям, привлечению и упрощению процедур прямых иностранных инвестиций в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе», которое в настоящее время находится в стадии разработки и которое планируется опубликовать в 2021 году под названием «Пособие по стратегиям, привлечению и упрощению процедур прямых иностранных инвестиций в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе». В рамках процесса обзора 12 ноября 2020 года было проведено первое совещание группы экспертов.

35. Кроме того, по линии Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО секретариат работает над содействием вовлечению деловых кругов и их ведущей роли в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и достижении целей в области устойчивого развития. Концепция Сети, которая возникла на основе ранее существовавшего Консультативного совета ЭСКАТО по вопросам бизнеса и управляется Исполнительным советом, заключается в том, чтобы превратиться в региональную сеть корпоративных лидеров в области устойчивого развития, взаимодействующих с ЭСКАТО в целях содействия прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития на основе социально значимых инициатив и вдохновить компании на «гонку за первенством», с тем чтобы побудить их учитывать вопросы устойчивого развития в своих миссиях.

36. С этой целью в мае 2020 года Исполнительный совет принял решение, что членство в Сети перестанет быть индивидуальным и станет корпоративным. Он также постановил, что члены должны будут стать участниками Глобального договора Организации Объединенных Наций и ежегодно представлять доклады о прогрессе, достигнутом в их усилиях по обеспечению устойчивости. Кроме того, было принято решение, согласно которому целевые группы должны быть более ограниченными во времени, ориентированными на конечные результаты и тесно связанными с работой соответствующих подпрограмм ЭСКАТО.

37. В ответ на это секретариат приступил к активной просветительской деятельности, направленной на расширение Сети, с тем чтобы она охватывала крупные корпорации из региона, ориентированные на обеспечение устойчивости, при одновременном стремлении к сбалансированному региональному представительству. В рамках подпрограмм ЭСКАТО также был определен порядок использования Сети частным сектором для достижения ее целей, в том числе в таких ключевых областях, как содействие принятию мер по борьбе с изменением климата, сокращение производства и потребления пластика, увеличение устойчивого финансирования и развитие цифровой экономики.

3. Региональные форумы

38. Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли проводится ЭСКАТО в сотрудничестве с АБР каждые два года, начиная с 2009 года. Форум, ставший основной открытой площадкой для обмена информацией, опытом и методами упрощения торговых процедур в Азиатско-Тихоокеанском регионе, определения приоритетных направлений регионального сотрудничества и интеграции и распространения информации о новых инструментах и услугах, позволяющих повысить эффективность трансграничных операций, проводился в различных странах. Он способствует укреплению регионального сотрудничества и координации по вопросам содействия развитию торговли.

39. Форум добился существенного успеха. В технической сессии и сессии по укреплению потенциала, проведенных в Джокьякарте (Индонезия) в 2017 году и в Нью-Дели в 2019 году, приняли участие более 550 человек из более чем 30 стран, включая наименее развитые и не имеющие выхода к морю развивающиеся страны. За последние несколько лет в среднем 90 процентов участников сообщали о том, что их участие позволило им углубить свои знания в области упрощения торговых процедур и безбумажной торговли. Принимающей стороной предстоящего Форума в 2021 году будет правительство Сингапура.

40. Азиатско-тихоокеанский бизнес-форум¹⁹ превратился в важное ежегодное событие, позволяющее наладить диалог между представителями государственного и частного секторов по вопросам, касающимся роли бизнеса в обеспечении устойчивого развития. Форум, организуемый в партнерстве с Сетью устойчивого предпринимательства ЭСКАТО, привлекает интерес будучи единственным региональным форумом, рассматривающим вопросы, касающиеся предпринимательской деятельности и устойчивости. В 2019 году впервые Форум был проведен в Тихоокеанском субрегионе; принимающей стороной выступило правительство Папуа – Новой Гвинеи. В 2020 году впервые Форум был организован в качестве полностью виртуального мероприятия в связи с пандемией COVID-19 и состоялся 30 октября 2020 года на тему «Будущее глобальных производственно-сбытовых цепочек и последствия для малых и средних предприятий».

41. В течение последних нескольких лет секретариат также сотрудничал с Программой развития Организации Объединенных Наций, Международной организацией труда, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), ЮНЕП, ОЭСР и другими региональными и глобальными партнерами в деле организации ежегодного Форума по ответственной предпринимательской деятельности и правам человека. Этот многосторонний Форум привлекает представителей деловых кругов, правительств, научных кругов и гражданского общества для участия в диалоге о путях продвижения повесток дня в области ответственного предпринимательства и прав человека в регионе. В 2020 году впервые в связи с пандемией COVID-19 Форум был проведен полностью в режиме онлайн и привлек более 6 000 зарегистрированных участников, которые приняли участие в трех полных днях дискуссий и одном дне параллельных мероприятий.

III. Выводы и рекомендации

42. Политическая ситуация в области торговли и инвестиций на глобальном и региональном уровнях стремительно меняется. Торговая напряженность между основными партнерами по торговле и кризис, вызванный пандемией COVID-19, подрывают работу производственно-сбытовых сетей и центров и способствуют переносу производственно-сбытовых узлов из сложившихся экспортирующих регионов в другие, в основном в страны Юго-Восточной Азии²⁰. В рамках реализации подпрограммы по торговле, инвестициям и инновациям секретариат продолжит реагировать на меняющиеся приоритеты государств-членов в области торговли и инвестиций. В соответствии с акцентом на ускорение

¹⁹ Доклад о работе четырнадцатого Азиатско-Тихоокеанского бизнес-форума, включая резюме рекомендаций, размещен по адресу www.unescap.org/sites/default/files/APBF%202018%20Report-FINAL.pdf.

²⁰ Данный вопрос подробно изучен в документе ESCAP/CTI/2019/1, содержащем краткое изложение Доклада о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2018 год.

действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, в частности на достижение целей 8, 9 и 17 в области устойчивого развития, которые тесно связаны с данной подпрограммой, секретариат предлагает следующие приоритетные области для рассмотрения и принятия соответствующих мер Комитетом:

а) содействие развитию цифровой торговли и цифровизации торговых процедур, таких как процедуры безбумажной и электронной торговли, за счет использования различных инструментов, в том числе за счет осуществления Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в рамках мер, принимаемых ЭСКАТО, в ответ на кризис, вызванный пандемией COVID-19²¹;

б) содействие устойчивой внутрирегиональной торговле путем углубления и расширения регионального сотрудничества и интеграционных механизмов, включая Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение, для обеспечения того, чтобы торговля и торговые процедуры были открытыми для всех и способствовали решению проблем, связанных с изменением климата, и других экологических проблемам, а также для поддержки эффективного сотрудничества во время кризисов и пандемий;

с) содействие ответственному ведению предпринимательской деятельности и добровольным действиям со стороны бизнеса в поддержку Повестки дня на период до 2030 года, а также определение стратегий на национальном и региональном уровнях, позволяющих укрепить связи между аспектами, касающимися торговли и инвестиций, и рядом целей в области устойчивого развития, в частности целями 8, 9 и 17;

д) стимулирование ПИИ и развитие малых и средних предприятий с упором на политику и стратегии содействия внутренним и внешним ПИИ, восстановление и повышение устойчивости малых и средних предприятий и содействие женскому предпринимательству.

е) содействие привлечению к работе заинтересованных сторон в рамках созданных форумов, посвященных развитию регионального сотрудничества, таких как Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли, Азиатско-тихоокеанский бизнес-форум и других региональных форумов, организованных в сотрудничестве с такими партнерами, как Форум по ответственной предпринимательской деятельности и правам человека, а также в рамках таких сетей, как Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТHeT), Сеть экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле и транспорту в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЮННЕкТ) и Сеть устойчивого предпринимательства ЭСКАТО.

43. Секретариат и далее будет осуществлять деятельность по данным приоритетным направлениям на основе следующих трех механизмов: а) ведение исследовательской и аналитической работы в интересах обеспечения возможности принятия основанных на фактических данных политических решений; б) оказание технической помощи и поддержки в создании потенциала; и с) региональное сотрудничество и нормативная работа. Он будет

²¹ Одним из трех основных направлений работы ЭСКАТО по социально-экономическому реагированию на COVID-19 является восстановление и укрепление устойчивости производственно-сбытовых цепочек и поддержка малых и средних предприятий (см. ESCAP, *Socio-economic response to COVID-19: ESCAP framework* (Бангкок, 2020 год). Безбумажная торговля и электронная торговля также упоминаются в качестве ключевых возможностей для регионального сотрудничества в документе ЭСКАТО, "Региональная «дорожная карта» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе" (Бангкок, 2017 год).

устанавливать партнерские отношения на региональном и глобальном уровнях, по мере необходимости, в целях налаживания взаимодействия и предотвращения дублирования. Эта деятельность будет вестись в рамках одобренной программы работы и бюджета на 2021 год и предложенной программы работы на 2022 год, которая в настоящее время находится на этапе подготовки.

IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом

44. Комитету предлагается рассмотреть и обсудить содержание настоящего документа и, в частности, рассмотреть следующие вопросы:

а) сбалансированная роль секретариата как источника знаний и результатов исследований, поставщика технической помощи и организатора мероприятий по укреплению потенциала, а также как органа, отвечающего за созыв совещаний правительств в целях укрепления регионального сотрудничества и выработки региональной позиции по вопросам торговли и инвестиций в контексте сохраняющейся неопределенности на глобальном уровне;

б) актуальность конкретных приоритетов и формата осуществления, указанных выше, и следует ли рассматривать какие-либо другие приоритеты и/или формат для включения в будущую работу секретариата в области торговли и инвестиций, в том числе на основе финансовой поддержки и поддержки натурой соответствующих проектов со стороны государств-членов ЭСКАТО.

Приложение

Список подготовленных изданий и документов и осуществленных мероприятий после шестой сессии Комитета по торговле и инвестициям

1. Издания и документы

См. www.unescap.org/sites/default/files/Lists%20of%20publications%20and%20documents.pdf.

2. Мероприятия

См. www.unescap.org/sites/default/files/Lists%20of%20activities.pdf.
